



COMUNE DI VALNEGRA

Provincia di Bergamo

Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie (art. 1 c. 612 L. 190/2014)

I – Introduzione generale

1. Premessa

Dopo il “Piano Cottarelli”, la legge di stabilità per il 2015 (legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l’avvio un “processo di razionalizzazione” che possa produrre risultati già entro fine 2015.

Il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il “coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell’azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato”, gli enti locali devono avviare un “processo di razionalizzazione” delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015.

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il “processo di razionalizzazione”:

- a) eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

2. Piano operativo e rendicontazione

Il comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “in relazione ai rispettivi ambiti di competenza”, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni.

Il piano definisce modalità, tempi di attuazione, l’esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire.

Il piano è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet dell’amministrazione.

La pubblicazione è obbligatoria agli effetti del “decreto trasparenza” (d.lgs. 33/2013). Pertanto nel caso sia omessa è attivabile da chiunque l’istituto dell’accesso civico.

I sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “in relazione ai rispettivi ambiti di competenza”, entro il 31 marzo 2016, hanno l’onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti.

Anche tale relazione “a consuntivo” deve essere trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell’amministrazione interessata.



COMUNE DI VALNEGRA

Provincia di Bergamo

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del “decreto trasparenza” (d.lgs. 33/2013).

Come sopra precisato la legge di stabilità 2015 individua nel sindaco e negli altri organi di vertice dell'amministrazione, “in relazione ai rispettivi ambiti di competenza”, i soggetti preposti ad approvare il piano operativo e la relazione a consuntivo.

L'organo deputato ad approvare tali documenti per gli enti locali è il consiglio comunale. Lo si evince dalla lettera e) del secondo comma dell'articolo 42 del TUEL che conferisce al consiglio competenza esclusiva in materia di “partecipazione dell'ente locale a società di capitali”.

3. Attuazione

Approvato il piano operativo questo dovrà essere attuato attraverso ulteriori deliberazioni del consiglio che potranno prevedere cessioni, scioglimenti, accorpamenti, fusioni.

Il comma 613 della legge di stabilità precisa che, nel caso le società siano state costituite (o le partecipazioni acquistate) “per espressa previsione normativa”, le deliberazioni di scioglimento e di liquidazione e gli atti di dismissione sono disciplinati unicamente dalle disposizioni del codice civile e “non richiedono né l'abrogazione né la modifica della previsione normativa originaria”.

Il comma 614 della legge 190/2014 estende l'applicazione, ai piani operativi in esame, dei commi 563-568-ter della legge 147/2013 in materia di mobilità del personale, gestione delle eccedenze e di regime fiscale agevolato delle operazioni di scioglimento e alienazione.

4. Finalità istituzionali

La legge 190/2014 conserva espressamente i vincoli posti dai commi 27-29 dell'articolo 3 della legge 244/2007, che recano il divieto generale di “costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società”.

E' sempre ammessa la costituzione di società che producano servizi di interesse generale, che forniscano servizi di committenza o di centrali di committenza a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici.

L'acquisto di nuove partecipazioni e, una tantum, il mantenimento di quelle in essere, devono sempre essere autorizzate dall'organo consiliare con deliberazione motivata da trasmettere alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

II – Le partecipazioni dell'ente

1. Le partecipazioni societarie

Il comune di Valnegra partecipa al capitale delle seguenti società:

1. Uniacque s.p.a. con una quota dello 0,02%.

III – Il Piano operativo di razionalizzazione

1. Uniacque s.p.a.

La Uniacque s.p.a. è di proprietà del comune di Valnegra per lo 0,02%.

La Società è stata costituita nel 2006.

L'oggetto della Società è la gestione del servizio idrico integrato.



COMUNE DI VALNEGRA

Provincia di Bergamo

E' intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione nella società.

Si riportano di seguito alcuni dati relativi alla Uniacque s.p.a. :

Risultato d'esercizio		
2011	2012	2013
2.856.164	2.714.883	14.701.226

Fatturato		
2011	2012	2013
60.018.940	66.046.395	95.140.020

Bilancio d'esercizio in sintesi di Uniacque s.p.a.:

Stato patrimoniale			
Attivo	31/12/2011	31/12/2012	31/12/2013
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	-	-	-
B) Immobilizzazioni	38.950.077	40.684.824	38.334.062
C) Attivo circolante	47.420.896	54.795.612	78.012.213
D) Ratei e risconti	32.131.573	761.181	521.744
Totale Attivo	118.502.546	96.241.617	116.868.019

Passivo	31/12/2011	31/12/2012	31/12/2013
A) Patrimonio netto	5.992.310	8.707.193	23.408.419
B) Fondi per rischi ed oneri	1.772.415	1.734.551	2.362.103
C) Trattamento di fine rapporto	1.760.788	1.739.521	4.237.072
D) Debiti	108.901.510	83.795.843	86.181.491
E) Ratei e Risconti	75.523	264.509	678.934
Totale passivo	118.502.546	96.241.617	116.868.019

Conto Economico			
	31/12/2011	31/12/2012	31/12/2013
A) Valore della produzione	60.018.940	66.046.395	95.140.020
B) Costi di produzione	54.589.137	55.355.376	71.112.340
Differenza	5.429.803	10.691.019	24.027.680
C) Proventi e oneri finanziari	763.347	1.190.126	889.615



COMUNE DI VALNEGRA

Provincia di Bergamo

D) Rettifiche valore attività finanziarie	-	-	-
E) Proventi ed oneri straordinari	1.031.494	4.558.425	264.028
Risultato prima delle imposte	5.697.950	4.942.468	22.874.037
Imposte	2.841.786	2.227.585	8.172.811
Risultato d'esercizio	2.856.164	2.714.883	14.701.226